

DOI: 10.31857/S086919080014264-7

ДИАСПОРАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КНР В ЭПОХУ ДЭН СЯОПИНА (1977–1992 гг.)

© 2021

А.В. АФОНАСЬЕВА ^а

^а – Институт Дальнего Востока РАН, Москва, Россия
ORCID: 0000-0003-3573-287X; alina-afonasyeva@yandex.ru

Резюме: Политика современного Китая в отношении китайской диаспоры с теоретической и практической точки зрения во многом опирается на опыт времен фактического правления Дэн Сяопина (1977–1992 гг.), которому удалось после окончания «культурной революции (1966–1976 гг.)» в кратчайшие сроки провести восстановительную работу по взаимодействию с диаспорой и вписать ее в план стратегического развития КНР на десятилетия вперед. Говоря о диаспоральной политике, автор имеет в виду как политику внешнюю – в отношении зарубежных китайцев (эмигрантов (хуацяо) и этнических китайцев с иностранным гражданством (хуажэнь)), так и политику внутреннюю – в отношении непосредственно связанных с зарубежными китайцами (далее – хуацяо-хуажэнь) резмигрантов (гуйцяо) и родственников эмигрантов (цяоцзюань) в КНР (далее – гуйцяо-цяоцзюань).

В статье проанализированы первые шаги команды Дэн Сяопина по восстановлению работы с китайской диаспорой до официального объявления о политике реформ и открытости: воссоздание аппарата по работе с диаспорой, выработка контуров внешней и внутренней работы с ней, включение диаспоры в план стратегического развития КНР. Автор объясняет юридические тонкости и рассматривает основные теоретические подходы к работе с диаспорой в первые годы реформ и открытости, опираясь на конституцию КНР 1978 и 1982 гг. со всеми поправками, и иные юридические документы. В работе раскрыты процессы создания фундамента долгосрочного сотрудничества КНР с китайской диаспорой: исправление ошибок «культурной революции», усиление юридической защиты денежных переводов хуацяо родственникам в КНР, разработка политики привлечения интеллектуальных ресурсов, защита прав и интересов гуйцяо-цяоцзюань, преференции инвесторам-хуацяо. В заключении сделан вывод, что Дэн Сяопину удалось полностью восстановить внешнюю и внутреннюю работу с диаспорой и создать условия для дальнейшего всестороннего сотрудничества с ней в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе.

Ключевые слова: КНР, Дэн Сяопин, китайская диаспора, зарубежные китайцы, резмигранты, родственники эмигрантов.

Для цитирования: Афонасьева А.В. Диаспоральная политика КНР в эпоху Дэн Сяопина (1977–1992). Восток (Oriens). 2021. № 6. С. 225–236. DOI: 10.31857/S086919080014264-7

OVERSEAS CHINESE AFFAIRS POLICY OF THE PRC
IN THE ERA OF DENG XIAOPING (1977–1992)

© 2021

Alina V. AFONASEVA ^a^a – Institute of Far Eastern Studies of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia
ORCID: 0000-0003-3573-287X; alina-afonasyeva@yandex.ru

Abstract: *From both theoretical and practical points of view, the contemporary overseas Chinese policy of the PRC is largely based on the experience gained during the de facto reign of Deng Xiaoping (1977–1992). In the shortest possible time after the end of the “cultural revolution (1966–1976)” Deng succeeded to carry out restoration work on interaction with the diaspora and include it in the strategic development plan of the PRC for decades ahead. Talking about the PRC’s overseas Chinese policy, the author mean both the foreign policy – towards overseas Chinese (huaqiao-huaren: emigrants and ethnic Chinese with foreign citizenship), and the internal policy – towards re-emigrants and relatives of emigrants in the PRC (guiqiao-qiaojuan), who are directly connected with overseas Chinese.*

The article analyzes the first steps of Deng Xiaoping’s team to restore work with the Chinese diaspora before the official announcement of the policy of reform and opening-up: reconstruction of the administrative structure for Overseas Chinese Affairs, planning the main directions of work with diaspora, including it in the strategic development plan of the PRC. The author explains the legal details and examines the main theoretical approaches to the work with the diaspora in the first years of reform and opening-up. The paper deals with the processes of creating the basis for long-term cooperation between the PRC and the Chinese diaspora. It concludes that Deng Xiaoping completely restored external and internal work with the diaspora and created conditions for further comprehensive cooperation with it in the short, medium, and long term.

Keywords: The PRC, Deng Xiaoping, Chinese Diaspora, Overseas Chinese, Re-emigrants, Relatives of Emigrants.

For citation: Afonaseva A. V. Overseas Chinese Affairs Policy of the PRC in the Era of Deng Xiaoping (1977–1992). *Vostok (Oriens)*. 2021. No. 6. Pp. 225–236. DOI: 10.31857/S086919080014264-7

Политика КНР в отношении зарубежных китайцев – это оригинальный и масштабный в мировой практике пример формирования государством взаимовыгодных отношений с соотечественниками за рубежом и их потомками. Опыт, актуальный для многих стран, желающих привлечь ресурсы своей диаспоры для социально-экономического развития, включая Россию. Период Дэн Сяопина в данном контексте интересен как комплекс решений по восстановлению разрушенных связей с диаспорой, ставший частью внешней и внутренней политики страны.

В годы фактического правления Дэн Сяопина (1977–1992), работа с делами китайских эмигрантов¹ основывалась на выдвинутой им теории о зарубежных китайцах (хуацяо-хуажэнь) и о «зарубежных связях» реэмигрантов и родственников эмигрантов (гуйцяо-цяоцзюань) как об уникальном шансе для масштабного развития Китая [Дэн Сяопин лунь цяоу, 2000, с. 12]. Она велась как внутри КНР с реэмигрантами и родственниками эмигран-

¹ Работа КНР с делами китайских эмигрантов / политика по делам китайских эмигрантов (цяоу гуцзо / цяоу чжэньцэ) фактически означает работу не только с эмигрантами, но и с этническими китайцами-иностранцами, а также с реэмигрантами и родственниками зарубежных китайцев.

тов, так и с китайцами за рубежом, где в ряде стран ещё сохранялось влияние гоминьдановцев (тайваньцев) на зарубежную китайскую буржуазию, хотя и в меньшей степени по сравнению с началом 1970-х гг.

ПЕРВЫЕ ШАГИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ РАБОТЫ С КИТАЙСКОЙ ДИАСПОРОЙ ДО ОФИЦИАЛЬНОГО ОБЪЯВЛЕНИЯ О ПОЛИТИКЕ РЕФОРМ И ОТКРЫТОСТИ

После окончания в 1976 г. «культурной революции» и до 3-го пленума ЦК КПК 11-го созыва (18–22 декабря 1978 гг.), на котором было объявлено о начале политики реформ и открытости в КНР, Дэн Сяопином и его соратниками была проведена работа по восстановлению аппарата по работе с китайской диаспорой.

В конце сентября 1977 г. на встрече в Пекине с руководством туристической группы китайских эмигрантов, их потомков и соотечественников из Гонконга, Макао и Тайваня, в рамках праздника образования КНР, Дэн Сяопин заявил о необходимости восстановить правительственный аппарат по работе с зарубежными китайцами [*Дэн Сяопин сысян няньпу*, 1977]. В январе 1978 г. во время встречи в Мьянме с китайскими эмигрантами, он заявил о возвращении КНР к внутреннему и внешнему политическому курсу (в том числе в деле работы с китайскими эмигрантами), принятому Мао Цзэдуном и Чжоу Эньлаем и разрушенному «бандой четырёх» [*Дэн Сяопин сысян няньпу*, 1978]. В январе 1978 г. была создана Канцелярия по делам китайских эмигрантов при Госсовете КНР², которая взяла на себя полномочия ликвидированного в годы «культурной революции» Комитета по делам китайских эмигрантов, хотя по статусу была ниже этого Комитета. Руководителем Канцелярии стал широко известный и авторитетный в кругах зарубежных китайцев Ляо Чэнчжи – руководитель упраздненного в 1970 г. Комитета.

К моменту объявления о старте реформ и открытости, китайские власти провели ряд важных совещаний и выработали контуры взаимодействия с зарубежными китайцами, реэмигрантами, родственниками эмигрантов в КНР и за ее пределами.

В октябре 1977 г. на встрече с делегацией соотечественников из Гонконга и Макао и с видным гонконгским предпринимателем Ли Минцзэ, прибывшими на празднование дня образования КНР, Дэн Сяопин выступил с критикой политики «банды четырёх», преследовавшей реэмигрантов и родственников эмигрантов в годы «культурной революции» за «связи с заграницей». Он отметил важность этих связей и необходимость возврата к положительному опыту работы с зарубежными китайцами, накопленному до 1966 г. [*Дэн Сяопин сысян няньпу*, 1977].

В ноябре 1977 г. МИД КНР с разрешения Госсовета открыл предварительное заседание Всекитайского конгресса по делам китайских эмигрантов, на котором был впервые официально сформулирован ставший ключевым во внутренней работе с *гуйцяо-цяоцзяоань* принцип «равного отношения и недопущения дискриминации, надлежащей заботы в соответствии со спецификой (*шиси тунжэнь будэ цииши, гэнъцзюй тэдянь шидаи чжаогу*)» или «принцип 16 иероглифов». 22 декабря 1978 г., в последний день 3-го пленума ЦК КПК 11-го созыва, в Пекине открылся Всекитайский конгресс по делам китайских эмигрантов, где был заслушан и одобрен рабочий доклад Ляо Чэнчжи «Добросовестно осуществлять политику партии по работе с делами китайских эмигрантов – значит бороться за сильное социалистическое государство, осуществляющее модернизацию». Доклад дал три ключевые установки в работе с зарубежными китайцами на период реформ и открытости: а) твёрдо следовать социалистической ориентации – базовый принцип внутренней работы с

² Канцелярия по делам китайских эмигрантов при Госсовете КНР (*Гоулюань Цяоу баньгунши*) занимается не только делами *хуацяо*, но и делами *хуажэнь*, а также *гуйцяо-цяоцзяоань*.

реэмигрантами и родственниками эмигрантов; б) твердо придерживаться внешнеполитической линии ЦК КПК – базовый принцип внешней работы с китайцами за рубежом; в) добросовестно осуществлять политику партии по работе с диаспорой. Говоря о внутренней работе Ляо Чэнчжи называет *гуйцяо-цяоцзюань* важной силой революции и строительства социализма в КНР. Во внешней работе Ляо Чэнчжи полностью подтвердил возвращение к курсу до времён «культурной революции»: не признания двойного гражданства, не признания зарубежных китайцев без гражданства гражданами КНР, чёткое разграничение понятий «*хуацяо*» – гражданин КНР и «*хуажэнь*» – иностранный гражданин китайского происхождения. Работа с зарубежными китайцами официально была названа частью внешней политики КНР [Ляо Чэнчжи *вэньцзи*, 1990, с. 546–557].

Восстановление работы с китайской диаспорой нашло отражение в новой конституции КНР от 1978 г. За китайскими эмигрантами, находящимися за рубежом, официально был закреплён статус составной части единого революционного фронта, наряду с интеллигенцией, трудящимися, патриотическими демократическими партиями, патриотами, и соотечественниками из Тайваня, Гонконга и Макао. КНР впервые в истории гарантировала защиту законных прав и интересов, не только находящихся за рубежом *хуацяо*, а всех *хуацяо* в независимости от местонахождения, а также их родственников в КНР [Чжунхуа жэньминь гунхэго сяньфа, 1978].

Вместе с тем была упрощена процедура получения документов на пересечение границы КНР для *хуацяо-хуажэнь* и *гуйцяо-цяоцзюань*. Многим реэмигрантам и родственникам эмигрантов фактически было позволено беспрепятственно покидать КНР для встречи с родными, переезда на постоянное место жительства за рубеж, в целях обучения или трудоустройства. Зарубежным китайцам создали условия, удобные для поездок на родину в личных и бизнес-целях.

Ведущий российский эксперт А.Г. Ларин видит во включении зарубежных китайцев в стратегический план возрождения Китая принципиальную новизну подхода Дэн Сяопина в работе с китайским зарубежьем [Ларин, 2008, с. 15–16]. Не отрицая этой позиции, отметим, что и во времена Мао Цзэдуна до «культурной революции» зарубежных китайцев рассматривали как важный ресурс и включали в программы развития на территории страны. Защита интересов *хуацяо* за рубежом также была частью внешней политики КНР того времени. Родственники и реэмигранты при этом фактически были инструментом давления на *хуацяо-хуажэнь*. Новизну диаспоральной политики Дэн Сяопина автор видит в сбалансированности подходов к интересам государства и диаспоры, вписывании в стратегический план возрождения и развития страны не только зарубежных китайцев, но и их родственников и реэмигрантов в КНР.

ЮРИДИЧЕСКИЕ ТОНКОСТИ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РАБОТЕ С ДИАСПОРОЙ В ПЕРВЫЕ ГОДЫ РЕФОРМ И ОТКРЫТОСТИ

В 1982 г. в КНР появились новые установки, затрагивающие интересы китайской диаспоры. В отличие от конституции 1978 г., конституция 1982 г. не содержит упоминания о статусе находящихся за рубежом китайских эмигрантов как составной части единого революционного фронта. Если конституция 1978 г. гарантировала защиту законных прав и интересов *хуацяо* и *цяоцзюань* в КНР, то конституция 1982 г. гарантирует защиту законных прав и интересов *хуацяо*, *гуйцяо* и *цяоцзюань*. В 1978 г. китайские эмигранты и их родственники рассматривались в конституции как единая группа. В 1982 г. китайские эмигранты уже рассматривались как отдельная группа, а их родственники отнесены к другой группе, в которую дополнительно включили реэмигрантов. В конституции 1982 г. прописано, что

Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП) учреждает ряд комитетов, в том числе Комитет китайских эмигрантов (*хуацяо вэйюаньхуэй*), в основном законе 1978 г. этого положения не было. С 1982 г. защита законных прав и интересов китайских эмигрантов и законных прав и интересов реэмигрантов и родственников эмигрантов относится к компетенции Госсовета КНР, в конституции 1978 г. этой функции у Госсовета нет [*Чжунхуа жэньминь гунхэго сяньфа*, 1978; 1982]. В таком виде положения, касающиеся китайских эмигрантов, реэмигрантов и родственников эмигрантов, сохранились в основном законе КНР до настоящего времени.

Выдвинутая ещё при Мао Цзэдуне задача воссоединения Родины и активное привлечение *хуацяо-хуажэнь* к её решению, в эпоху Дэн Сяопина приняли конкретные теоретические очертания. Зарубежных китайцев стали рассматривать как одну из сил, способных продвинуть и воплотить концепцию «одна страна – две системы».

В 1984 г. и 1989 г. руководство страны провело два совещания по вопросам работы с диаспорой, подтвердив следование принципу открытости и законности во внешней работе, официально разграничив задачи в работе с *хуацяо* и *хуажэнь* (см. табл. 1).

Таблица 1

Основные задачи в работе руководства КНР с *хуацяо* и *хуажэнь* в 1984 и 1989 гг.

	1984	1989
<i>хуацяо</i>	– сохранять и развивать у <i>хуацяо</i> любовь к Родине, в том числе к малой родине (<i>цяосян</i>); – вовлекать <i>хуацяо</i> в осуществление великого дела воссоединения родины; содействовать сплочению <i>хуацяо</i> и их стремлению к взаимопомощи; – настоятельно рекомендовать китайским эмигрантам уважать законы и жить в мире с народами принимающих стран.	– защищать законные права и интересы <i>хуацяо</i>; – содействовать сплочению <i>хуацяо</i> и их стремлению к взаимопомощи; – вовлекать <i>хуацяо</i> в осуществление великого дела воссоединения родины; – настоятельно рекомендовать китайским эмигрантам уважать законы, уважать местное население и национальные обычаи принимающих стран; – приветствовать добровольное принятие <i>хуацяо</i> иностранного гражданства; – приветствовать дружбу <i>хуацяо</i> с местным населением; – приветствовать долгосрочное проживание и развитие <i>хуацяо</i> в принимающих странах; – приветствовать содействие <i>хуацяо</i> экономическому процветанию принимающих стран; – приветствовать участие <i>хуацяо</i> в развитии сотрудничества и обменов между КНР и принимающими странами.
<i>хуажэнь</i>	– не уравнивать <i>хуажэнь</i> с <i>хуацяо</i>; – не уравнивать <i>хуажэнь</i> с обычными иностранцами; – приветствовать вклад <i>хуажэнь</i> в развитие экономики, науки и техники, культуры принимающих стран; – поощрять развитие этническими китайцами китайской культуры и традиций в принимающих странах; – стимулировать вклад <i>хуажэнь</i> в развитие экономического сотрудничества, культурных обменов и дружбы принимающих стран с КНР.	– чётко понимать, что <i>хуажэнь</i> – это иностранные граждане; – укреплять дружеские отношения, сотрудничество и обмен <i>хуажэнь</i> с КНР; – приветствовать участие <i>хуажэнь</i> в развитии принимающих стран; – приветствовать участие <i>хуажэнь</i> в развитии дружбы и сотрудничества принимающих стран с КНР.

По сути, практически все задачи руководства КНР 1984 и 1989 гг. в работе с *хуацяо* повторяют задачи эпохи Мао Цзэдуна до «культурной революции». Однако тональность в постановке этих задач сменилась с требовательной на рекомендательную, в крайнем случае настоятельно рекомендательную. При этом особое внимание стали уделять стимулированию, содействию и приветствию благоприятных для КНР действий *хуацяо* за рубежом.

Что касается *хуажэнь*, что уже при Мао Цзэдуна было ясно, что страна полностью не откажется от своих бывших граждан, ставших иностранцами, однако конкретные задачи в работе с *хуажэнь* были поставлены только в 1984 и 1989 гг., что стало новым для КНР. Власти страны, подчеркивая, что *хуажэнь* – это иностранцы, тем не менее считали их родными Китаю по крови, активно сотрудничали с ними за рубежом в различных сферах. Фактически разница в отношении руководства КНР к *хуацяо* и *хуажэнь* лежала только в юридической плоскости. *Хуацяо* как гражданам КНР гарантировалась защита законных прав и интересов, а *хуажэнь* как иностранцам такая защита не могла быть предоставлена.

ФОРМИРОВАНИЕ ФУНДАМЕНТА ДОЛГОСРОЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА С КИТАЙСКОЙ ДИАСПОРОЙ

Выполнение внешних задач в работе с диаспорой требовало полноценного восстановления внутренней работы с ней, родственниками и близким окружением *хуацяо-хуажэнь* в КНР. Эта работа началась с исправления ошибок «культурной революции». На неё ушло около 10 лет: восстановление прав собственности на жильё (1978–1987); восстановление прав собственности на денежные переводы из-за рубежа (1978–1986); пересмотр ошибочных и подложных судебных дел (1980–1987); восстановление на работе или повторное трудоустройство (1982–1985).

Параллельно с исправлением ошибок «культурной революции» руководство КНР создавало юридическую и практическую базу сотрудничества с китайской диаспорой на долгосрочную перспективу.

В 1982 г. для обеспечения юридической защиты пожертвований зарубежных китайцев было принято «Уведомление об усилении регулирования импорта пожертвований китайских эмигрантов и соотечественников из Гонконга и Макао» (далее – «Уведомление-1982»). Документ имел приоритет над всеми ранее выпущенными и противоречащими ему документами. Он стал реакцией на проблемы махинаций с пожертвованиями со стороны отдельных представителей органов власти на местах, закрепил принцип абсолютной добровольности пожертвований, ввел ряд запретов на прием пожертвований правительственными учреждениями и ряд льгот для тех, кто жертвует на благотворительность [Гоюань гуаньюй цзяцянь хуацяо хэ ганьао тунбао цзяюаньцзэн цзинькоу уцзы гуаньли дэ тунчжи (чжайяо), 1982]³. Дополнительные правила для пожертвований *хуацяо-хуажэнь*, могли устанавливаться на региональном уровне.

В 1983 г. ЦК КПК разрабатывая политику привлечения иностранных интеллектуальных ресурсов для проведения «четырёх модернизаций», отдавал приоритет *хуацяо-хуажэнь*, что нашло отражение в принятом в 1983 г. «Временном положении Госсовета КНР о работе по привлечению зарубежных талантов» [Гоюань гуаньюй иньцзинь говай жэньцай гунцзо дэ цзаньсин гуйдин, 1983]. Курс на возвращение в Китай высокообразованных китайских специалистов просматривался во «Временном положении Госсовета КНР о выезде за рубеж на учёбу за свой счёт (1984)». Документ вменял в обязанность правительствам всех уровней поощрять обучающихся за рубежом как можно раньше возвращаться на родину по

³ Срок действия документа [Гоюань гуаньюй цзяцянь хуацяо хэ ганьао тунбао цзяюаньцзэн цзинькоу уцзы гуаньли дэ тунчжи (чжайяо), 1982]: 17.08.1982 – 07.12.2001 гг.

завершении учёбы, чтобы служить делу социалистической модернизации [*Гоюань гуаньюй цзыфэй чуго люсюе дэ цзаньсин гуйдин*, 1984]⁴.

Осознавая, что благополучие *гуйцяо-цяоцзюань* является ключевым условием участия китайской диаспоры в модернизации КНР, китайское руководство занялось защитой этой категории граждан в целом и усилением поддержки её малообеспеченной части.

В 1990 г. впервые в истории КНР был принят «Закон о защите прав и интересов реэмигрантов и родственников эмигрантов» [*Чжунхуа жэньминь гунхэго гуйцяо цяоцзюань цюань баохуфа*, 1990] в целях оказания *гуйцяо-цяоцзюань* надлежащей заботы в соответствии с их спецификой и реальными обстоятельствами. В законе были отражены права этой категории граждан и гарантии государства по отношению к ним. В 1991–1992 гг. дополнительные нормативно-правовые акты по вопросу защиты законных прав и интересов *гуйцяо-цяоцзюань* приняли провинции Шаньдун, Цзилинь, Хэйлунцзян, Цзянсу, Фуцзянь, Хэнань, Хунань и город Шанхай.

Рассчитывая, что *хуацяо-хуажэнь* станут первыми ключевыми инвесторами и посредниками в продвижении китайской продукции за рубежом, власти КНР на раннем этапе реформ (1979–1989 гг.) в районах, относящихся к малым родинам эмигрантов (*цяосян*), создали четыре специальные экономические зоны (СЭЗ) – Шэньчжэньскую (1980), Чжухайскую (1980), Шаньтоускую (1981) и Сямэньскую (1980). В 1984 г. дополнительно было открыто четырнадцать приморских городов. В 1985 г. появились СЭЗ в дельте р. Янцзы, дельте р. Чжуцзян, а также на юге пров. Фуцзянь в так называемом «золотом треугольнике» – г. Сямэнь – г. Цюаньчжоу – г. Чжанчжоу (*миньнань цзинь саныцяо*). В 1987 г. статус СЭЗ получила вся пров. Хайнань [Афонасьева, 2013, с. 42].

Ставка подоходного налога в СЭЗ и ЗТЭР (зонах технико-экономического развития) в размере 15%, а в некоторых случаях 10%, была более чем привлекательной на фоне общих ставок подоходного налога для китайских и иностранных предпринимателей в КНР на данном этапе (см. табл. 2).

Таблица 2

Ставки подоходного налога для предпринимателей и инвесторов в КНР, %

Годы	предприятия/инвесторы	ставка
с 1980	резиденты СЭЗ	15
1984–1987	резиденты ЗТЭР	15
1987–2010		10–15
до 1984	Национальный бизнес в целом (в основном государственные предприятия)	50–75
1984–1993	Крупные и средние государственные предприятия	55
	Малые государственные компании	10–55
1985–1993	Коллективные предприятия (национальные)	10–55
1988–1993	Частные предприятия (национальные)	35
1980–1991	Китайско-иностранное совместное предприятия (с учётом обязательного дополнительного регионального налога в размере 10% от суммы начисленного 30%-го подоходного налога)	33
1982–1991	Иностранные предприятия (без учёта 10%-го регионального налога, который мог быть отменён или снижен)	20–40
1982–2008	Иностранные инвесторы, не участвующие в управлении предприятиями в КНР	20

⁴ Документ [*Гоюань гуаньюй цзыфэй чуго люсюе дэ цзаньсин гуйдин*, 1984] отменен 15.01.2008 г.

1991–2008	Иностранные предприятия (с учётом обязательного 3%-го регионального налога). В приоритетных для привлечения иностранных инвестиций отраслях и проектах региональный налог мог быть снижен или отменён.	33
-----------	--	----

Составлено по: [Гуандун шэн цзинцзи тэцйой тяоли, 1980; Гуандун шэн цзинцзи тэцйой шэвай гунсы тяоли, 1987; Дзянь цзинцзи цзишу кайфацйой жогань юхуэй дайой дэ гуйдин, 1984; Дзянь цзинцзи цзишу кайфацйой тяоли, 1987; Чжунхуа жэньминь гунхэго чжунвай хэцзы цзинин цие содэшуи фа, 1980; Чжунхуа жэньминь гунхэго вайго цие содэшуи фа, 1981; Чжунхуа жэньминь гунхэго гоин цие содэшуи тяоли, 1984; Чжунхуа жэньминь гунхэго вайшан тоуцзы цие хэ вайго цие содэшуи фа, 1991].

СЭЗ и ЗТЭР были рассчитаны на привлечение иностранных, прежде всего зарубежных китайских капиталов и инвестиций соотечественников из Гонконга и Макао. Национальные компании могли быть резидентами СЭЗ и ЗТЭР, но на более скромных условиях, чем у иностранных и зарубежных китайских инвесторов (в том числе из Гонконга, Макао и Тайваня).

За пределами СЭЗ и ЗТЭР бизнес *хуацяо-хуажэнь* по сравнению с иностранным и частным китайским бизнесом имел больше преференций. В 1979–1984 гг. он пользовался налоговыми каникулами в течение трёх лет, правом возврата части налога на реинвестированную прибыль, сниженной ставкой торгово-промышленного налога или освобождением от него в ряде случаев [Чжунхуа жэньминь гунхэго чжунвай хэцзы цзинин цие фа, 1979]. Однако ряд ограничений, предусмотренных для совместных китайско-иностранных предприятий, фактически не касался зарубежных китайцев. *Хуацяо-хуажэнь* совместно с *гуйцяо-цяоцзюань* открывали семейные трудоёмкие предприятия типа «*сань лай и бу* (берём три – возмещаем одно)», которые перерабатывали давальческое сырьё и материалы, осуществляли сборочные работы и вели компенсационную торговлю⁵. Также зарубежные китайцы вкладывали капитал в китайские государственные инвестиционные компании, получая от них дивиденды, и создавали СП, где 51% акций принадлежал государству. При этом бизнес *хуацяо-хуажэнь* был вполне законным.

Принятое Госсоветом КНР в 1985 г. «Временное положение о льготах для инвестиций *хуацяо* (далее – «Временное положение – 1985»)» предоставило зарубежным китайцам условия для ведения бизнеса, сопоставимые с СЭЗ и ЗТЭР. За предприятиями *хуацяо-хуажэнь* сохранялись налоговые каникулы на 3 года с первого года, в котором была получена прибыль. По истечении этого периода подоходный налог взимался по сокращённой наполовину ставке в течение 4 лет. В последующие годы ставка была на 20% ниже, чем для других иностранных предприятий и китайско-иностранных СП в КНР [Гоуянь гуаньюй *хуацяо тоуцзы юхуэй дэ цзаньсин гуйдин*, 1985].

Например, если в 1985 г. предприятие *хуацяо-хуажэнь* впервые получило прибыль, то в 1985–1987 гг. с него не взимался подоходный налог, в 1988–1991 гг. подоходный налог начислялся по ставке 15–25% (с учётом регионального налога) в зависимости от налогооблагаемой суммы, а с 1992 г. – по ставке 13%. Что касается СП *хуацяо-хуажэнь* и *гуйцяо-цяоцзюань*, то после трёхлетних налоговых каникул подоходный налог рассчитывался по ставке 20%. Для инвестиций зарубежных китайцев в остро необходимые государству краткосрочные проекты (научноёмкая, техноёмкая промышленность, геологоразведка) и в открытие предприятий в удалённых районах по завершении льготного периода ставка подоходного налога могла составлять 15%.

⁵ Компенсационная торговля – вид торговли, при которой продавец получает в счет платежа за поставленный товар продукцию покупателя, произведенную из этого товара.

19 августа 1990 г. вступило в силу «Положение Госсовета КНР о поощрении инвестиций китайских эмигрантов и соотечественников из Гонконга и Макао (далее – «Положение – 1990»)» [*Гоюань гуаньюй гули хуацяо хэ сянган аомэнь тунбао тоуцзы дэ гуйдин*, 1990], аннулировавшее «Временное положение – 1985». Однако представленные выше расчётные данные по ставке подоходного налога для *хуацяо-хуажэнь* остались справедливыми в отношении предприятий, имевших действующие контракты или проекты, оформленные до этой даты. Так как у зарубежных китайцев была возможность планировать инвестиционные проекты на срок 5–30 лет, то теоретически предприятия *хуацяо-хуажэнь* могли сохранить за собой вышерассмотренные льготы 1985–1990 гг. вплоть до августа 2020 г. «Положение – 1990» сохранило за *хуацяо-хуажэнь* налоговые ставки, льготы и преференции, доступные для иностранного бизнеса (СП, кооперативов и индивидуальных предприятий). Ставки подоходного налога для новых контрактов предприятий зарубежных китайцев, заключённых после 19 августа 1990 г. были идентичными ставкам, указанным в табл. 2.

В дополнение к льготам для иностранцев, предприятия зарубежных китайцев и соотечественников из Гонконга и Макао были освобождены от таможенных пошлин и единого торгово-промышленного налога. «Положение – 1990» закрепило за ними право инвестировать во все регионы КНР, включая СЭЗ и ЗТЭР. Для иностранцев такой возможности не было предусмотрено.

Если иностранным инвесторам разрешалось инвестировать только в создание СП, кооперативов или индивидуальных предприятий, то *хуацяо-хуажэнь* и соотечественники из Гонконга и Макао в дополнение к этому могли вкладывать средства в развитие компенсационной торговли, переработку и сборку давальческого сырья/материалов, кооперативное производство, покупку недвижимости, законное получение права пользования землёй, её застройку и эксплуатацию, покупку акций и облигаций предприятий.

Создание предприятий по производству экспортной продукции и передовых технологичных предприятий для иностранных инвесторов было обязательным условием, а для *хуацяо-хуажэнь* (в том числе предпринимателей из Гонконга и Макао) носило рекомендательный характер. Зарубежные китайцы и соотечественники из Гонконга и Макао имели право инвестировать во все отрасли, соответствующие направлениям социально-экономического развития КНР. Для иностранных инвесторов существовали ограничения и запреты на капиталовложения в некоторые отрасли экономики. Зарубежные китайцы и соотечественники из Гонконга и Макао получили право создавать собственные ассоциации инвесторов в регионах с высокой концентрацией созданных ими предприятий и ряд других преференций, которые были недоступны иностранцам.

Дополнительные льготы и преференции были предоставлены зарубежным китайцам и соотечественникам из Гонконга, Макао (в некоторых случаях с Тайваня), на уровне отдельных провинций.

В целом в эпоху Дэн Сяопина руководству КНР удалось полностью восстановить работу с китайской диаспорой на внешнем и внутреннем направлениях, «загладить вину» перед зарубежными китайцами, их родственниками и реэмигрантами за несправедливые притеснения в годы «культурной революции». Регулярные рабочие встречи Дэн Сяопина с *хуацяо-хуажэнь* за рубежом и в КНР, а также с их родственниками и реэмигрантами, помогли выработать эффективные механизмы обратной связи с китайской диаспорой и создать оптимальные условия для дальнейшего сотрудничества с ней в рамках политики реформ и открытости. Перед чиновниками Канцелярии по делам эмигрантов при Госсовете КНР была поставлена задача оказывать качественные услуги зарубежным китайским инвесторам и предпринимателям, высококвалифицированным специалистам и учёным, способным принять участие в модернизации и содействовать Китаю в освоении международных рынков.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / REFERENCES

Афонасьева А.В. *Зарубежные китайцы – бизнес в КНР: экономическая деятельность зарубежных китайцев и реэмигрантов в КНР в ходе реформ (1979–2010 гг.)*. М.: ИДВ РАН, 2013 [Afonasyeva A.V. *Overseas Chinese – Business in the PRC: Overseas Chinese and Re-emigrants Economic Activity in the PRC since Reform Period (1979–2010)*. Moscow: IFES RAS, 2013 (in Russian)].

Ларин А.Г. *Китай и зарубежные китайцы*. М.: ИДВ РАН, 2008 [Larin A.G. *China and Overseas Chinese*. Moscow: IFES RAS, 2008 (in Russian)].

Ван Сяопин, Тянь Ли (王晓萍, 田莉). *Гайгэ кайфан 30 няньлай цяоу чжэньцэ хуэйгу (Перспектива политики по делам эмигрантов за 30 лет реформ и открытости; 改革开放30年来侨务政策回顾). Синь Чжунго цяоу чжэньцэ ди люши нянь хуэйгу юй таньси (Обзор и анализ политики Нового Китая по делам эмигрантов за 60 лет; 新中国侨务政策六十年回顾与探析)*. Гоуянь цяоу баньгунши чжэньцэ фагуй сы бянь (Под ред. Политико-правового управления Канцелярии по делам эмигрантов при Госсовете КНР; 国务院侨务办公室政策法规司编). Пекин, 2010. С. 40–63 [Wang Xiaopin, Tian Li. *Gaige kaifang 30 nianlai qiaowu zhengce huigu (The Review of Overseas Chinese Affairs Policy in 30 years of Reform and Opening Up). Xin Zhongguo qiaowu zhengce di liushi nian huigu yu tanxi (The Review and Analysis of Overseas Chinese Affairs Policy of New China in 60 years)*. Guowuyuan qiaowu bangongshi zhengce fagui si bian (Ed. by Policy and Law Department of the Overseas Chinese Affairs Office of the State Council). Beijing, 2010. Pp. 40–63 (in Chinese)].

Гоуянь гуаньюй гули хуацяо хэ сянган аомэнь тунбао тоуцзы дэ гуйдин, 1990 (Положение Госсовета КНР о поощрении инвестиций китайских эмигрантов и соотечественников из Гонконга и Макао, 1990; 国务院关于鼓励华侨和香港澳门同胞投资的规定, 1990) [Guowuyuan guanyu guli huaqiao he xianggang aomen tongbao touzi de guiding, 1990 (Provisions of the State Council on Encouraging Investment by Overseas Chinese and Hong Kong and Macao Compatriots, 1990) (in Chinese)] <http://www.gqb.gov.cn/node2/node3/node5/node9/node102/userobject7ai1540.html> (accessed: 18.11.2020).

Гоуянь гуаньюй иньцзинь говай жэньцэй гунцзо дэ цзаньсин гуйдин, 1983 (Временное положение Госсовета КНР о работе по привлечению зарубежных талантов, 1983; 国务院关于引进国外人才工作的暂行规定, 1983) [Guowuyuan guanyu yinjin guowai rencai gongzuo de zanxing guiding, 1983 (Temporary Regulation of the State Council on the Work to Attract Foreign Talents, 1983) (in Chinese)] <http://law1.law-star.com/law?fn=DE381B01F06D7CAA12833306727C879E&truetag=809&titles=国务院关于引进国外人才工作的暂行规定&contents=&dbt=chl> (accessed: 11.11.2020).

Гоуянь гуаньюй хуацяо тоуцзы юхуэй дэ цзаньсин гуйдин, 1985 (Временное положение о льготах для инвестиций китайских эмигрантов, 1985; 国务院关于华侨投资优惠的暂行规定, 1985) [Guowuyuan guanyu Huaqiao touzi youhui de zanxing guiding, 1985 (Interim Provisions of the State Council on Investment Preferences for Overseas Chinese, 1985) (in Chinese)] <http://law1.law-star.com/law?fn=chl519s689.txt&truetag=809&=华侨投资&contents=&dbt=chl> (accessed: 18.11.2020).

Гоуянь гуаньюй цыфэй чуго люсюе дэ цзаньсин гуйдин, 1984 (Временное положение Госсовета КНР о выезде за рубеж на учёбу за свой счёт, 1984; 国务院关于自费出国留学的暂行规定, 1984) [Guowuyuan guanyu zifei chuguo liuxue de zanxing guiding, 1984 (Interim Provisions of the State Council on Studying Abroad at its Own Expenses, 1984) (in Chinese)] <http://www.gqb.gov.cn/node2/node3/node5/node9/node106/userobject7ai1352.html> (accessed: 11.11.2020).

Гоуянь гуаньюй цзянь хуацяо хэ ганьао тунбао цзяньцзэн цзинькоу цыцзы гуаньли дэ тунчжи (чжайяо), 1982 (Уведомление Госсовета КНР об усилении регулирования импорта пожертвований китайских эмигрантов и соотечественников из Гонконга и Макао (резюме), 1982; 国务院关于加强华侨和港澳同胞捐赠进口物资管理的通知 (摘要), 1982) [Guowuyuan guanyu jiaqiang huaqiao he gangao tongbao juanzeng jinkou wuzi guanli de tongzhi (zhaiyao), 1982 (Notice of the State Council on Strengthening the Administration of Imported Materials Donated by Overseas Chinese and Compatriots from Hong Kong and Macao (Abstract), 1982) (in Chinese)] <http://law1.law-star.com/law?fn=C9C3B9B461567AF4 C73>

E26BB0054C754&truetag=2674&titles=国务院关于加强华侨和港澳同胞捐赠进口物资管理的通知&contents=&dbt=chl (accessed: 30.10.2020).

Гуандун шэн цзинци тэцуй тьяоли, 1980 (*Правила СЭЗ пров. Гуандун*, 1980; 广东省经济特区条例, 1980) [*Guangdong sheng jingji tequ tiaoli*, 1980 (*Regulations of Guangdong Province on Special Economic Zones*, 1980) (in Chinese)] <http://law1.law-star.com/law?fn=DE36E2C0BBECE4C53208F278EB9EEE12&truetag=809&titles=广东省经济特区条例&contents=&dbt=lar> (accessed: 19.11.2020).

Гуандун шэн цзинци тэцуй шэвай гунсы тьяоли, 1987 (*Положение о имеющих внешние связи компаниях в СЭЗ пров. Гуандун*, 1987; 广东省经济特区涉外公司条例, 1987) [*Guangdong sheng jingji tequ shewai gongsi tiaoli*, 1987 (*Regulations on Foreign-related Companies in Special Economic Zones of Guangdong Province*, 1987)] <http://law1.law-star.com/law?fn=812BBF6A1CBE535867CE1DF8E0B8FFD7&truetag=1&titles=广东省经济特区涉外公司条例&contents=&dbt=lar> (accessed: 18.11.2020).

Далянь цзинци цзису кайфацуй жогань юхуэй дайюй дэ гуйдин, 1984 (*Положения о некоторых преференциях Даляньской ЗТЭР*; 大连经济技术开发区若干优惠待遇的规定, 1984) [*Dalian jingji jishu kaifaqu ruogan youhui daiyu de guiding*, 1984 (*Provisions on Certain Preferential Treatment in Dalian Economic and Technological Development Zone*, 1984) (in Chinese)] <http://law1.law-star.com/law?fn=1B3E7FF534F3269DFA7B833ECFFAF4E2&truetag=1823&titles=大连经济技术开发区若干优惠待遇的规定&contents=&dbt=lar> (accessed: 19.11.2020).

Далянь цзинци цзису кайфацуй тьяоли, 1987 (*Правила Даляньской ЗТЭР*, 1987; 大连经济技术开发区条例, 1987) [*Dalian jingji jishu kaifaqu tiaoli*, 1987 (*Regulations of Dalian Economic and Technological Development Zone*, 1987) (in Chinese)] <http://law1.law-star.com/law?fn=lar005s034.txt> (accessed: 19.11.2020).

Дэн Сяопин лунь цяоу (Дэн Сяопин о работе с эмигрантами; 邓小平论侨务). Гоюань цяоу баньгунши, Чжунъян вэньсянь няньцзюши бянь (Под ред. Канцелярии по делам эмигрантов и Кабинета по изучению документов ЦК КПК; 国务院侨务办公室, 中央文献研究室编). Пекин: Чжунъян вэньсянь чубаньшэ (Издательство Чжунъян вэньсянь; 中央文献出版社), 2000 [*Deng Xiaoping lun qiaowu* (*Deng Xiaoping about Overseas Chinese Affairs*). *Guowuyuan qiaowu bangongshi, Zhongyang wenxian yanjiushi bian* (Ed. by the Overseas Chinese Affairs Office of the State Council, the Cabinet for the Study of Documents of the CPC Central Committee). Beijing: Zhongyang wenxian chubanshe, 2000 (in Chinese)].

Дэн Сяопин сысян няньпу, 1977 нянь (*Хроника идей Дэн Сяопина*, 1977 г.; 邓小平思想年谱·1977年) [*Deng Xiaoping sixiang nianpu*, 1977 nian (*Chronicle of Deng Xiaoping's Ideas*, 1977) (in Chinese)] <http://news.sina.com.cn/c/2004-07-29/16433863500.shtml> (accessed: 23.10.2020).

Дэн Сяопин сысян няньпу, 1978 нянь (*Хроника идей Дэн Сяопина*, 1978 г.; 邓小平思想年谱·1977年) [*Deng Xiaoping sixiang nianpu*, 1978 nian (*Chronicle of Deng Xiaoping's Ideas*, 1978) (in Chinese)] <http://news.sina.com.cn/c/2004-07-29/16433863512.shtml> (accessed: 23.10.2020).

Ляо Чэнчжи вэньцзи (*Собрание сочинений Ляо Чэнчжи*; 廖承志文集). Ся цзюань (Том 2; 下卷). Пекин: Жэньминь чубаньшэ (Издательство Жэньминь; 人民出版社), 1990. С. 433–835 [*Liao Chengzhi wenji* (*Selected Papers of Liao Chengzhi*). Xiajuan (Vol. 2). Beijing: Renmin chubanshe, 1990. Pp. 433–835 (in Chinese)].

Чжунхуа жэньминь гунхэго вайго цие содэцуй фа, 1981 (*Закон КНР о подоходном налоге для иностранных предприятий*, 1981 中华人民共和国外国企业所得税法, 1981) [*Zhonghua renmin gongheguo waiguo qiye suodeshui fa*, 1981 (*The PRC's Income Tax Law for Foreign Enterprises*, 1981) (in Chinese)] <http://law1.law-star.com/law?fn=784A665089014A02618AFC311ED97803&truetag=2674&titles=中华人民共和国外国企业所得税法&contents=&dbt=chl> (accessed: 18.11.2020).

Чжунхуа жэньминь гунхэго вайшан тоуцзы цие хэ вайго цие содэцуй фа, 1991 (*Закон КНР о подоходном налоге для предприятий с иностранным капиталом и иностранных предприятий*, 1991; 中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法, 1991) [*Zhonghua renmin gongheguo waishang touzi qiye suodeshui fa*, 1991 (*Income Tax Law of the PRC on Foreign Investment Enterprises and Foreign Enterprises*, 1991) (in Chinese)] <http://law1.law-star.com/law?fn=chl024s120.txt> (accessed: 19.11.2020).

Чжунхуа жэньминь гунхэго гоин цие содэцуй тьяоли, 1984 (Положения КНР о налоге на прибыль государственных предприятий, 1984 中华人民共和国国营企业所得税条例, 1984) [Zhonghua renmin gongheguo guoying qiye suodeshui tiaoli, 1984 (Regulations of the PRC on Income Tax for State-owned Enterprises, 1984) (in Chinese)] <http://law168.com.cn/doc/view?id=159243> (accessed: 20.11.2020).

Чжунхуа жэньминь гунхэго гуйцяо цяоцзяоань цюань баохуфа, 1990 (Закон о защите прав и интересов реэмигрантов и родственников эмигрантов, 1990; 中华人民共和国归侨侨眷权益保护法, 1990) [Zhonghua renmin gongheguo guiqiao qiaojuan quanyi baohu fa, 1990 (Law of the PRC on the Protection of the Rights and Interests of Re-emigrants and Relatives of Emigrants, 1990) (in Chinese)] http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/1990-09/07/content_1479234.htm (accessed: 11.11.2020).

Чжунхуа жэньминь гунхэго сяньфа, 1978 (Конституция Китайской Народной Республики, 1978; 中华人民共和国宪法, 1978) [Zhonghua renmin gongheguo xianfa, 1978 (Constitution of the People's Republic of China, 1978) (in Chinese)] http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=343217 (accessed: 30.10.2020).

Чжунхуа жэньминь гунхэго сяньфа, 1982 (Конституция Китайской Народной Республики, 1982; 中华人民共和国宪法, 1982) [Zhonghua renmin gongheguo xianfa, 1982 (Constitution of the People's Republic of China, 1982) (in Chinese)] http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=2530 (accessed: 30.10.2020).

Чжунхуа жэньминь гунхэго чжунвай хэцзы цзинин цие содэцуй фа, 1980 (Закон КНР о подоходном налоге для китайско-иностранных СП, 1980; 中华人民共和国中外合资经营企业所得税法, 1980) [Zhonghua renmin gongheguo zhongwai hezi jingying qiye suodeshui fa, 1980 (The PRC's Income Tax Law for Sino-foreign Joint Ventures, 1980) (in Chinese)] <http://law1.law-star.com/law?fn=chl520s494.txt&dbt=chl> (accessed: 20.11.2020).

Чжунхуа жэньминь гунхэго чжунвай хэцзы цзиньин цие фа, 1979 (Закон КНР о совместных китайско-иностранных предприятиях; 中华人民共和国中外合资经营企业法, 1979) [Zhonghua renmin gongheguo zhongwai hezi jingying qiye fa, 1979 (Law of the PRC on Chinese-Foreign Joint Ventures, 1979) (in Chinese)] <http://law1.law-star.com/law?fn=B276798DFD20CB48C874B589DC2C8124&truetag=1746&titles=中华人民共和国中外合资经营企业法&contents=&dbt=chl> (accessed: 19.11.2020).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

АФОНАСЬЕВА Алина Владиславовна – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Института Дальнего Востока РАН, Москва, Россия.

Alina V. AFONASEVA, PhD (Economics), Leading Research Fellow, Institute of Far Eastern Studies of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia.