

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

DOI: 10.31857/S086919080020625-4

КАТАР И «ТАЛИБАН»¹ В КОНТЕКСТЕ ИЗМЕНЕНИЯ СИТУАЦИИ
В АФГАНИСТАНЕ

© 2022

Е.С. МЕЛКУМЯН^a^a – Институт востоковедения РАН, Москва, Россия
ORCID: 0000-0001-8901-2259; g.kosach@mail.ru

Резюме: В статье анализируется деятельность Катара в контексте афганского кризиса, возникшего после вывода американских войск на основе соглашения, заключенного между властями США и движением «Талибан» при посредничестве Катара. Катар открыл политическое бюро талибов в Дохе в 2013 г. по просьбе тогдашнего американского президента Барака Обамы. Американцы готовили вывод всех своих войск из Афганистана и стремились договориться с «Талибаном», представившим влиятельную политическую и военную силу о гарантиях безопасности. Катар предложил стать медиатором переговоров, так как был заинтересован в укреплении отношений с США.

Автор рассматривает процесс переговоров, а также анализирует содержание заключенного между США и «Талибаном» соглашения о достижении мира в Афганистане, на основе согласования графика вывода всех иностранных войск из страны.

Катар выступил посредником в межафганских переговорах между афганским правительством и «Талибаном», которые не были завершены, так как талибы начали вести военные действия, оккупировав значительную часть страны, в том числе и ее столицу Кабул. Члены афганского правительства бежали, и была установлена власть талибов. Американские вооруженные силы и вооруженные силы их союзников покинули страну. Катар взял на себя функцию поддерживать дипломатические контакты между США и их западными союзниками с «Талибаном».

Катар оказал огромную помощь в эвакуации всех тех иностранцев и афганцев, которые стремились покинуть Афганистан, обеспечивая их безопасность, а также предоставляя свои самолеты и временно размещая их на своей территории. Кроме того, в статье акцентируется внимание на той многосторонней гуманитарной помощи, которую предоставил Катар.

Правительство США выразило благодарность за содействие, оказанное Катаром. Мировое сообщество в целом высоко оценило деятельность эмирата в период афганского кризиса. Действия Катара способствовали укреплению его стратегического партнерства с Вашингтоном.

Ключевые слова: Катар, Афганистан, «Талибан», США, посредник, гуманитарная помощь, эвакуация.

Для цитирования: Мелкумян Е.С. Катар и «Талибан» в контексте изменения ситуации в Афганистане. *Восток (Oriens)*. 2022. № 4. С. 182–193. DOI: 10.31857/S086919080020625-4

¹ Запрещено в Российской Федерации

QATAR AND TALIBAN IN THE CONTEXT OF CHANGING SITUATION
IN AFGANISTAN

© 2022

Elena S. MELKUMYAN^a^a – Institute of Oriental Studies, Moscow, Russia
ORCID: 0000-0001-8901-2259; g.kosach@mail.ru

Abstract: *The article analyzes Qatar's activities during the Afghan crisis that arose after the American withdrawal concluded between the US and the Taliban. Qatar opened a Taliban political office in Doha in 2013 at the request of the US President Obama. The Americans were preparing the withdrawal from Afghanistan and negotiated with the Taliban, which represented an influential political and military force, on security guarantees. Qatar was a mediator, interesting to strength relations with America.*

The author examines the process of negotiations and analyzes the content of the agreement concluded between the United States and the Taliban, contained a schedule for the withdrawal of all foreign troops. Qatar mediated in inter-Afghan negotiations between the Afghan government and the Taliban, which were not completed, as the Taliban began to occupy a significant part of the country, including its capital Kabul. Members of the Afghan government fled, and the Taliban took over. The armed forces of America and of their allies have left the country. Qatar tries to maintain diplomatic contacts between Western countries and the Taliban. Qatar has provided assistance in evacuating all those foreigners and Afghans who have sought to leave Afghanistan, ensuring their safety, providing their aircrafts and temporarily hosting them.

In addition, the article focuses on the multilateral humanitarian assistance provided by Qatar. The US government expressed its gratitude for Qatar's assistance. The world community as a whole highly appreciated the activities of the emirate during the Afghan crisis. Qatar's actions have strengthened its strategic partnership with Washington.

Keywords: Qatar, Afghanistan, Taliban, USA, mediator, humanitarian assistance, evacuation.

For citation: Melkumyan E.S. Qatar and Taliban in the Context of Changing Situation in Afghanistan. *Vostok (Oriens)*. 2022. No. 4. Pp. 182–193. DOI: 10.31857/S086919080020625-4

Катар – небольшое монархическое государство Залива, входящее в состав региональной организации Совет сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ) – *Маджлис ат-тааун ли дуваль аль-Халидж аль-арабийя*. В последние годы он проводит активную внешнеполитическую деятельность, расширяя число своих партнеров и стремясь стать влиятельным региональным центром.

Катар сыграл важную роль в заключении соглашения между Соединенными Штатами и талибами, а также в период кризиса, начавшегося после вывода американских войск из Афганистана. Катар не был в числе тех государств, которые признали правительство талибов, правивших Афганистаном с 1996 по 2001 гг. Однако он имел постоянные контакты с движением «Талибан» с 2013 г., когда в Дохе было создано его политическое бюро.

Установление отношений между катарскими властями и одной из радикальных исламистских организаций определялось воздействием комплекса факторов. Главным из них была особая позиция Катара по отношению к политическим исламистским объединениям. Катарская политическая элита рассматривает многие из них в качестве влиятельных политических сил, имеющих широкую социальную опору, считая, что цели этих организаций

носят национальный характер, а не направлены на разрушение сложившейся системы международных отношений. Катар обвиняли в поддержке терроризма на том основании, что он не причислял к террористическим организациям Движение Братьев-мусульман в Египте, палестинское Движение ХАМАС и Хизбаллу – одну из парламентских партий Ливана. Это стало причиной серьезных разногласий между Катаром и рядом арабских государств, приведших к Катарскому кризису 2017 г., когда Бахрейн, ОАЭ, Саудовская Аравия – партнеры Катара по ССАГЗ, а также Египет, разорвали дипломатические отношения с Катаром и ввели против него экономическую блокаду [Мелкумян, 2019]. Кризис был урегулирован только в начале 2021 г., когда на очередном саммите ССАГЗ было заявлено о «восстановлении сотрудничества между государствами-членами до их естественного уровня и дальнейшего укрепления их братских отношений» [*The Al-Ula Declaration*, 2021].

В то же время кризис заставил Катар усилить свою внешнеполитическую активность, одним из важнейших направлений которой стали отношения с США. Катарские лидеры, по-видимому, стремились подтвердить свою заинтересованность в дальнейшем развитии их стратегического союза с Америкой.

Компания по борьбе с международным терроризмом, начатая США и их союзниками по НАТО в 2001 г. и приведшая к падению режима «Талибан», тем не менее не смогла сломить сопротивления членов этой структуры. Новое афганское правительство постепенно теряло популярность и поддержку со стороны населения. «Талибан» контролировал все большее число районов страны, целенаправленно ведя борьбу с теми, кого он считал «иностранными захватчиками» и их «приспешниками» в лице лояльных им местных властей.

США не смогли способствовать проведению в Афганистане коренных реформ и снизить влияние талибов. Тупиковая ситуация, сложившаяся в стране, заставила их искать возможности установить связи с умеренными представителями «Талибана» и найти варианты компромиссного выхода из сложного положения, в котором оказалась американская сторона. Президент США Барак Обама, осознавая необходимость завершить конфликт в Афганистане, начал готовить вывод американских войск. Катар предложил свои услуги в качестве посредника.

Катар связывает с США прежде всего высокий уровень военного сотрудничества. К 2016 г. база аль-Удейд в Катаре стала крупнейшей военной базой США за границей. Там располагался Центр командования ВВС США, Центр воздушно-космических операций и авиационная эскадрилья. База могла принимать до 120 самолетов. С территории Катара проводились воздушные операции коалиции, возглавляемой США, против ИГИЛ² в Ираке и в Сирии [Qatar Hosted, 2017].

В ходе подготовки военной операции в Ираке США передислоцировали по просьбе саудовского правительства свой командный центр с военной базы имени принца Султана в Саудовской Аравии на катарскую базу аль-Удейд. Когда в марте 2003 г. была начата военная операция в Ираке, США разместили на катарской базе три тысячи военнослужащих и 36 самолетов, кроме того, там находилось еще 26 самолетов армии Великобритании и Австралии [Qatar Hosted, 2017]. Кроме того, в Катаре располагался информационный центр коалиционных сил. Заинтересованность Дохи в укреплении отношений с США стала, таким образом, еще одним фактором, определившим решение Катара установить прямые контакты с «Талибаном».

Действия Катара по отношению к талибам, по-видимому, были направлены также на то, чтобы добиться его признания мировым сообществом в качестве надежного посредника. Катарские власти также стремились подтвердить правильность своей позиции в отношении радикальных исламистов, к которым относится и «Талибан», заключающуюся в том, что с

² Запрещено в Российской Федерации.

такими движениями необходимо поддерживать контакты и добиваться того, чтобы их позиция в отношении внешнего мира становилась более умеренной. Катарская политическая элита подчеркивала свое стремление к урегулированию конфликтов мирным путем, путем переговоров и свою приверженность к коллективной системе обеспечения всеобщей безопасности. Выступая на 76-й сессии Генеральной ассамблеи ООН в сентябре 2021 г., эмир страны Тамим бен Хамад Аль Тани отмечал вклад Катар в мирное разрешение конфликтов, как одного из приоритетных направлений своей внешнеполитической деятельности [*His Highness the Amir*, 2022].

Политическое бюро движения «Талибан» в Дохе должно было стать центром мирного урегулирования в Афганистане, которое положит конец американскому военному присутствию в этой стране. Переговоры, которые проходили в Дохе при посредничестве Катара, были призваны добиться этой цели.

ПЕРЕГОВОРНЫЙ ПРОЦЕСС ПРИ ПОСРЕДНИЧЕСТВЕ КАТАРА

Катарская столица стала центром прямых переговоров, в которых участвовали официальные представители США и движения «Талибан», во главе которых был один из его ведущих политиков Мулла Абдул Гани Барадар.

Эти переговоры были начаты в Дохе в 2018 г. при администрации президента Дональда Трампа, который был решительно настроен на полный вывод американских войск из Афганистана. Они завершились подписанием 29 февраля 2020 г. соглашения, в котором говорилось об условиях вывода американских войск и войск их союзников. Соглашение, которое было озаглавлено «Соглашение между Исламским Эмиратом Афганистан, не признаваемым США в качестве государства и известного как “Талибан”, и Соединенными Штатами Америки о достижении мира в Афганистане», предусматривало согласование графика вывода всех иностранных вооруженных формирований из Афганистана. В него также были включены обязательства со стороны «Талибана» препятствовать каким-либо группировкам или индивидуальным лицам использовать территорию Афганистана против безопасности США. После согласования в начале марта 2020 г. сроков вывода американских войск «Талибан» должен был начать переговоры с афганским правительством. Эти переговоры должны были завершиться согласованием сроков полного прекращения огня, которое должно было иметь бессрочный характер. Межафганские переговоры были призваны содействовать достижению договоренности о взаимных шагах, направленных на разработку «дорожной карты» политического урегулирования в Афганистане.

В соглашении были установлены сроки вывода американских войск, войск их союзников и участников коалиции. На первом этапе, в течение 135 дней американские войска должны были быть сокращены до 8600 военнослужащих и выведены со всех пяти военных баз, в следующие пять с половиной месяцев все американские вооруженные силы, а также вооруженные силы их союзников и участников коалиции должны были покинуть территорию Афганистана. Покинуть Афганистан должны были и все иностранные инструкторы, советники и другие иностранные граждане, обеспечивавшие действия военных. Кроме того, американцы брали на себя обязательства освободить арестованных членов движения «Талибан» в количестве пяти тысяч до начала межафганских переговоров, при условии, что освобожденные заключенные не будут представлять угрозу для безопасности США. После начала межафганских переговоров США должны пересмотреть санкции, которые были введены в отношении «Талибана» и снять их к 27 августа 2020 г. Кроме того, США обязались не угрожать территориальной целостности и независимости Афганистана и не вмешиваться в его внутренние дела.

Вторая часть соглашения была посвящена обязательствам «Талибана», который гарантировал принятие необходимых мер, исключающих использования афганской территории какими-либо группировками, включая Аль-Каиду³ или индивидуальных лиц, для нанесения ущерба безопасности США. С этой целью «Талибан» должен был отказаться от сотрудничества с этими группами, предотвращать проведение ими тренировок, набора боевиков или пополнения финансовых средств и не предоставлять им убежища, а также не выдавать им визы, паспорта или разрешения на въезд.

Стороны выражали надежду на установление между США и исламским афганским правительством, созданным в результате межафганского диалога и переговоров, позитивных отношений, а также налаживания между ними экономического сотрудничества [*Agreement for Bringing Peace*, 2020].

Катар принимал активное участие в организации переговоров между американцами и «Талибан», при этом всячески подчеркивая свое полное невмешательство в процесс достижения каких-либо договоренностей между ними, а также отсутствие обязательств гарантировать их выполнение. Заместитель министра иностранных дел Катара Лольва аль-Хатер отмечала, что роль Катара как медиатора, которую он играет в Афганистане, возникла на основе его убежденности в необходимости проведения превентивной дипломатии в условиях региональных конфликтов, что обеспечивает Дохе возможность не стать участником «поляризации региона». Она также заявляла, что «роль медиатора заключается в том, чтобы не поддерживать одну из сторон. Надо сохранять открытость со всеми участниками, только так мы можем облегчить процесс обсуждения, а также способствовать проведению таких процессов, как эвакуация» [Qatar's Role in Afghanistan, 2021].

Катар стремился играть роль посредника, который сохраняет нейтральное отношение к обеим сторонам переговоров. Такая его позиция должна была обеспечить ему установление прочных отношений с каждой из сторон конфликта, но сохранить свою самостоятельность в проведении курса, отвечающего его национальным интересам. Заключение соглашения между «Талибаном» и американцами стало итогом его посреднической деятельности.

Посредническая деятельность Катара являлась одним из ключевых направлений его внешней политики на протяжении длительного периода времени. В 2000-е гг. он активно участвовал в качестве посредника в урегулировании конфликтов на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Доха сыграла положительную роль в урегулировании ситуации после войны в Ливане между Хизбаллой и Израилем летом 2006 г. Катарские дипломаты оказали поддержку ливанскому правительству и стали первой арабской страной, направившей свои войска в состав миротворческих сил ООН по поддержанию мира в Ливане. В феврале 2009 г., благодаря посредничеству Катара удалось заключить соглашение «доброй воли и доверия» между суданским правительством и оппозиционным Движением справедливости и равенства [Мелкумян, 2018, с. 194].

Накопленный Катаром опыт медиатора помог ему в организации переговорного процесса между США и «Талибаном».

Американская администрация ускорила вывод войск, который завершился 31 августа 2021 г., положив, таким образом, конец осуществлению операций «Страж свободы» и «Решительная поддержка» НАТО, начатых в 2001 г. после терактов в США 11 сентября 2001 г. Несмотря на проходившие в Дохе переговоры, сторонники талибов захватывали все новые территории. После того, как они захватили Кабул, афганское правительство и президент Ашраф Гани бежали.

Как отмечалось в западной прессе, «Доха с удивлением наблюдала полную несогласованность между обещаниями политических представителей “Талибана” в изгнании и

³ Запрещена в Российской Федерации.

реальностью на земле» [Afghan Crisis Cements, 2021]. Дэвид Робертс – ассистент профессора Королевского колледжа в Лондоне, задал в то время вполне законный вопрос, «смогут ли переговорщики со стороны “Талибан” в Дохе занять ключевые посты в аппарате, после возвращения домой, и будут ли они контролировать ситуацию?» [Afghan Crisis Cements, 2021]. Новое афганское правительство, которое было названо «переходным», не состояло из тех лиц, которые вели переговоры в Дохе. Оно не было и инклюзивным правительством, отражающим весь спектр социальных элементов и политических предпочтений афганского общества. Тем не менее Катар сохранял свои контакты с талибами для того, чтобы иметь возможность оказывать помощь всем заинтересованным государствам в поддержании с ними необходимых контактов.

Сразу же после установления власти талибов в Афганистане и вывода американских войск Доха стала выполнять функции связующего звена между новым афганским правительством и внешним миром, став центром дипломатической активности. Западные страны перевели свои дипломатические представительства из Афганистана в Катар. Первыми приняли такое решение американцы, которые передислоцировали свою дипломатическую миссию из Кабула в Доху сразу же после вывода войск США из Афганистана. Катар стал тем пунктом, где региональные и глобальные акторы, которые хотели обсудить какие-либо вопросы с талибами, могли это сделать. В Дохе проходили встречи с представителями «Талибан», в которых участвовали дипломаты из различных стран.

В сентябре 2021 г. в катарской столице побывали министры иностранных дел США, Великобритании, Германии, Нидерландов, Италии. В тот же период там состоялась встреча между представителями США, Соединенного Королевства, Европейского Союза, ООН, Китая, Пакистана и Узбекистана, которые обсудили сложившуюся ситуацию в Афганистане и попытались выработать совместный план действий. Они призвали все стороны к политическому урегулированию, чтобы достичь устойчивого мира в Афганистане [Multilateral Meeting, 2021].

Помимо оказания помощи в установлении контактов с талибами, Катар занимался широкой гуманитарной деятельностью. Огромным его вкладом в эту деятельность стала помощь в эвакуации афганцев и иностранцев из захваченного талибами Кабула.

ГУМАНИТАРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАТАРА В АФГАНИСТАНЕ

«Драматические события в Афганистане летом 2021 г., острая ситуация с выводом войск и местных жителей, работавших с американцами», – так характеризовали обстановку, сложившуюся в итоге прихода талибов в Кабул [Исэров, 2021, с. 46]. В этих условиях Катар проявил себя как умелый переговорщик, способный вести диалог с талибами, оказав огромное содействие США.

После захвата Кабула началась эвакуация граждан США и стран НАТО, а также афганцев, которые сотрудничали с ними. Американцам удалось вывести около 120 тыс. человек [Qatar's unique role, 2021]. Катар оказывал помощь американской стороне, предоставляя свои самолеты и временно размещая беженцев на своей территории. Используя свои связи с талибами, он оказывал содействие в организации вывоза американцев из Кабула. Катарский посол лично сопровождал их в аэропорт Кабула, проводя через пропускные пункты, установленные «Талибан» [From Pariah to Partner, 2021]. Кроме того, катарские официальные представители добились от новых афганских властей решения продлить срок эвакуации всех тех, кто хотел покинуть страну.

Катар осуществил эвакуацию своими собственными самолетами 58 тыс. человек в первый период, однако, это число постоянно возрастало [Blinken wa Ostin, 2021]. Неоценимой была

катарская помощь тем лицам, которые покидали Кабул, не успев оформить необходимые документы. Получение виз и разрешений на въезд в другую страну требовало времени, поэтому многие бежали из страны на свой страх и риск. Катар, по согласованию с американскими властями, стал местом временного пребывания этих лиц до того момента, пока они не получали официального разрешения на въезд в США или другие страны.

Кроме того, катарские власти приложили огромные усилия к тому, чтобы возобновить деятельность аэропорта в Кабуле, закрытого после вывода американских войск. Катарские технические специалисты, совместно со своими турецкими коллегами, отремонтировали его, что позволило продолжить вывоз желавших покинуть Афганистан, а также поступление гуманитарных грузов.

Для проведения необходимых работ потребовалось заручиться согласием со стороны талибов. Заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Катара Мухаммед Абдель Рахман Аль Тани заявил о том, что необходимо было провести переговоры, которые бы касались всех вопросов, связанных с подготовкой аэропорта Кабула к приему самолетов, включая меры, по обеспечению безопасности [Blinken wa Ostin, 2021]. Катарцы сумели заинтересовать афганские власти тем, что при небольшой модернизации, которую они готовы были осуществить, аэродром станет международным и сможет принимать транспортные самолеты, что будет способствовать развитию торговых отношений Афганистана. Налаженные контакты между Катаром и «Талибаном» облегчило и предоставление Афганистану гуманитарной помощи.

Катарские ответственные лица организовали поездку представителей гуманитарных агентств ООН и их переговоры с лидерами «Талибана» для того, чтобы ускорить доставку гуманитарной помощи афганцам. Катар стал одной из тех стран, кто активно участвовал в предоставлении гуманитарной помощи, регулярно направляя в Афганистан продукты питания и медикаменты. Гуманитарную помощь осуществляли несколько катарских организаций: Благотворительная организация Катара, Катарский фонд развития и Организация Красного полумесяца.

Министерство иностранных дел Катара обсуждало проблемы доставки гуманитарной помощи и ее распределения среди всех нуждающихся с представителями «Талибана». В ноябре 2021 г. афганская официальная делегация посетила с этой целью Доху и обсудила этот вопрос со специальным посланником катарского министерства иностранных дел Мутлаком аль-Кахтаном, выразив Катару благодарность за оказание афганскому народу гуманитарной помощи. Катарский представитель иностранных дел подчеркнул необходимость увеличения и совершенствования процедуры предоставления помощи в условиях приближающихся холодов в Афганистане [Taliban, Qatar discuss, 2022].

В начале января 2022 г. четыре самолета катарских вооруженных сил доставили в Кабул 91 т срочной гуманитарной помощи, в которой нуждались афганцы в зимних условиях. Верховный комиссар ООН по делам беженцев Филиппо Гранди направил эмиру Катара Тамиму бен Хамаду Аль Тани послание с выражением благодарности. Он отметил «лидирующую роль Катара в оказании гуманитарной помощи и его поддержку деятельности Верховного комиссара ООН по делам беженцев в тяжелой экономической и гуманитарной ситуации, сложившейся в Афганистане» [Taliban, Qatar Discuss, 2022].

Катарские власти уделяли особое внимание оказанию помощи по развитию системы образования в Афганистане и предоставлению возможности всем детям и молодым людям получить образование. Заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Катара Мухаммед Абдель Рахман Аль Тани, выступая на праздновании Дня защиты образования от атак 9 сентября 2021 г. в Дохе, который был учрежден согласно резолюции 74/275 Совета Безопасности ООН в 2020 г. при активном участии со стороны Катара, отметил:

«Образование играет жизненно важную роль в восстановлении обществ, пострадавших от конфликтов, в период их мирного транзита». Он также добавил: «Мы должны также уделить приоритетное внимание образованию девочек в конфликтных ситуациях. Если девочки не находятся в школе, то риски для их безопасности и достоинства значительно возрастают» [Aquilat, 2021].

Катар подтвердил свою заинтересованность в этом вопросе, предоставив возможность группе афганских девочек продолжить свое образование в Катаре. 111 афганских школьниц, которые учились в специальной школе в Кабуле, финансируемой правительством Катара, смогли улететь в Доху и продолжить там свое образование. Члены афганской женской команды по робототехнике также вылетели из Кабула в Доху при содействии катарского правительства. Они получили возможность продолжать учебу и занятия робототехникой [Aquilat, 2021].

По словам заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Катара Мухаммеда Абдель Рахмана Аль Тани, «Катар совместно со своими международными партнерами делает все возможное, чтобы защитить гражданские лица в условиях сложившейся политической ситуации в Афганистане, включая школьников и студентов, а также граждан дружественных стран и журналистов, которые стремятся покинуть Афганистан. Мы им обеспечиваем безопасный перелет в Доху и другие места» [Aquilat Joeу, 2021]. Катар, помимо этого, прилагал усилия к тому, чтобы создать механизмы контроля, включая создание базы данных актов насилия в отношении детей, учителей, нападения на школы, противоречащих международному гуманитарному праву.

Несомненной заслугой Катара было не только то, что он внес вклад в решение гуманитарных проблем, возникших в Афганистане после вывода американских войск, но и то, что он пытался воздействовать на новые афганские власти в позитивном направлении. Как заявил заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Катара Мухаммед бен Абдель Рахман Аль Тани, «в Афганистане была война на протяжении 20 лет, но она закончилась, и мы надеемся, что у Афганистана в будущем могут быть благоприятные перспективы». Он также добавил, «мы будем помогать и поддерживать усилия, направленные на то, чтобы Афганистан стал инклюзивной, открытой страной, имеющей инклюзивное правительство, что станет основой для возрождения афганского народа» [Aquilat, 2021].

12 сентября 2021 г. глава катарского внешнеполитического ведомства совершил официальный визит в Афганистан и встретился с муллой Хасаном Ахундом, который исполнял функции премьер-министра в правительстве «Талибана», а также с бывшим президентом Хамидом Карзаем и главой Совета национального примирения Абдуллой Абдуллой. Он провел встречи и с другими официальными лицами, с которыми обсуждал политическую ситуацию в Афганистане, а также усилия Катара, направленные на оказание гуманитарной помощи афганскому народу [Qatar Foreign Minister, 2021].

Широкая и многогранная гуманитарная деятельность Катара в Афганистане способствовала повышению его международного престижа и укреплению отношений с его традиционными союзниками.

ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАТАРА В АФГАНИСТАНЕ

Катар благодаря своей деятельности в Афганистане и контактам с «Талибаном» заслужил признание со стороны международного сообщества, и прежде всего Соединенных Штатов. 20 августа 2021 г. президент Джозеф Байден позвонил главе Катара эмиру Тамиму бен Хамаду Аль Тани, чтобы поблагодарить за проведение межафганских переговоров и помощь в организации эвакуации. Байден отметил, что «это была самая масштабная в

истории операция по вывозу людей самолетами, и ее невозможно было осуществить без содействия со стороны Катара» [Blinken wa Ostin, 2021].

Помощь Катара в организации эвакуации афганцев и иностранцев была высоко оценена как политиками многих стран, так и отмечалась в мировых средствах массовой информации. Так, парижская «Le Monde» подчеркивала: «Всего четыре года назад, подвергшийся блокаде со стороны саудовцев и эмиратцев за отказ поддержать антииранский курс и курс, направленный против политического ислама, эмират неожиданно оказался в центре дипломатического скандала» [Barthe, 2021]. Автор статьи в «Financial Times» также отмечал, что Катар на протяжении десятилетий поддерживал связи с исламистами, и это облегчило проведение переговоров между США и «Талибан», когда при поддержке США в Дохе было открыто их представительство. Все это позволило Катару сыграть «несоразмерную геополитическую роль» [Karr, 2021]. В газете «The Japan Times» в статье под заголовком «Афганский кризис цементировал глобальное влияние Катара» отмечалось, что «давняя горячая линия между Дохой и талибами в конечном итоге помогла Катару ворваться на мировую арену в качестве центра по эвакуации отчаявшихся афганцев и иностранцев». В статье также подчеркивалось, что «маленькое государство Катар завоевало репутацию нейтрального медиатора, который смог завоевать доверие обеих сторон, участвовавших в долгой войне в Афганистане» [Afghan Crisis Cements, 2021].

7 сентября 2021 г. госсекретарь США Энтони Блинкен и министр обороны США Ллойд Остин посетили Доху и провели переговоры с катарскими властями по ситуации в Афганистане. Во время встречи с эмиром Катара Блинкен поблагодарил правителя государства за «экстраординарную поддержку, которая снизила риски и облегчила безопасный транзит американских граждан, наших партнеров и афганцев» [US Top Diplomat, 2021]. Во время совместной пресс-конференции со своим катарским коллегой Мухаммедом бен Абдель Рахманом Аль Тани, он подчеркнул, что «многие страны помогали эвакуации, но ни одна страна не сделала так много, как Катар». Он также добавил: «То, что сделал Катар для американцев, для афганцев, для граждан других стран, будут помнить долгие, долгие годы» [US Top Diplomat, 2021].

Государственный секретарь особо отметил операцию по эвакуации из Афганистана тех, кому после установления режима талибов угрожала опасность. Он охарактеризовал ее как одну из наиболее сложных операций в современной истории, отметив, что «сотрудничество между Катаром и США при ее проведении способствовало ее успеху». Блинкен выразил уверенность в том, что прочное многостороннее сотрудничество между США и Катаром, охватывающее «торговлю, инвестиции, оборону, борьбу с терроризмом, права человека, культурный обмен, предоставление гуманитарной помощи будет продолжаться». Он подчеркнул, что «процедуры, связанные с транспортировкой, значительно укрепили отношения между странами, что окажет положительное воздействие на двусторонние связи в различных областях на протяжении будущих месяцев и лет» [Blinken wa Ostin, 2021].

Со своей стороны, министр обороны США Ллойд Остин, выразив благодарность Катару за организацию эвакуации из Афганистана «американских граждан, граждан наших союзников и партнеров, а также афганских граждан, подвергавшихся опасности», подчеркнул, что «Катар сделал значительно больше того, что он должен был сделать и спас тысячи жизней» [Blinken wa Ostin, 2021].

Эти оценки со стороны высших должностных лиц Соединенных Штатов деятельности Катара в период обострения ситуации в Афганистане, вне всякого сомнения, способствовали установлению более тесных и доверительных отношений между руководством США и Катара. Представители катарских властей стремились упрочить этот союз. Неслучайно, во время совместной пресс-конференции с госсекретарем Блинкеном, заместитель

премьер-министра и министр иностранных дел Мухаммед бен Абдель Рахман Аль Тани отметил, что «прочное стратегическое партнерство связывает государство Катар и Соединенные Штаты на протяжении десятилетий, и оно отличается тем, что постоянно укрепляется и развивается». Он также подчеркнул, что «были обсуждены многие вопросы, представляющие взаимный интерес, но, в центре обсуждения были состояние безопасности и гуманитарная ситуация в Афганистане». Абдель Рахман Аль Тани высоко оценил уровень партнерства с США в области безопасности, экономики и образования и отметил «огромный вклад США в дела всего региона, и особенно Залива» [Blinken wa Ostin, 2021].

Положительная реакция мирового сообщества в отношении деятельности Катара в период афганского кризиса была отмечена в выступлении катарского главы государства эмира Тамима бен Хамада Аль Тани в его речи на открытии очередной сессии Консультативного совета 26 октября 2021 г. Он подчеркнул, что «Катар удостоился позитивного отношения в период афганского кризиса. Это не только из-за международной оценки наших гуманитарных усилий, которые были проявлены, но и благодаря нашей приверженности к диалогу как альтернативы военным действиям, нашего выбора быть посредником в разрешении конфликтов, что побудило нас выполнить просьбу США и стать медиатором между ними и “Талибан”» [*His Highness Speech*, 2021].

Катарские власти стремились развивать свою деятельность в Афганистане, чтобы закрепить свой успех. В ноябре 2021 г. Вашингтон и Доха подписали соглашение, в соответствии с которым посольство Катара в Кабуле должно было представлять интересы США. В соответствии с еще одним соглашением между Катаром и американцами, в Дохе будут временно проживать 8 тыс. афганцев, которые подали прошение о предоставлении им специальной визы в США, так как их жизнь в Афганистане подверглась опасности [Karen, 2021].

Катар установил прочные отношения с администрацией Байдена, которая была настроена критически по отношению к арабским государствам Залива за их нарушения прав человека. Вполне возможно, что положительная реакция на деятельность Катара в Афганистане, сможет способствовать изменению американской политики в отношении этих стран в целом. Это тем более принципиально потому, что монархии Залива в своем большинстве заняли сдержанную позицию по отношению к «Талибану», вернувшемуся к власти в Афганистане, хотя Саудовская Аравия и ОАЭ признавали правительство талибов, которое находилось у власти в Афганистане с 1996 по 2001 г.

Неслучайно, эмир Катара Тамим бен Хамад Аль Тани был приглашен президентом Байденом совершить официальный визит в США в конце января 2022 г. Катарский глава государства стал первым среди глав арабских монархий Залива, встретившихся с американским президентом после его избрания. Несомненно, что помимо американской заинтересованности в поставках катарского газа в Европу, свою роль сыграли изменения в характере отношений между двумя странами, благодаря активному катарскому содействию американцам в Афганистане. Дж. Байден в ходе встречи с Тамимом бен Хамадом заявил о своем намерении поставить в Конгрессе вопрос о том, чтобы Катар получил статус «главного союзника США вне НАТО» [DeYoung, 2022]. Этот статус уже имеют две страны Залива – Кувейт и Бахрейн. Обладание этим статусом дает определенные преимущества в развитии военного и экономического сотрудничества с США.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В условиях афганского кризиса ни одна из стран-членов ССАГЗ не внесла такого существенного вклада в оказание гуманитарной помощи Афганистану, как Катар, и не содействовала США в организации эвакуации своих граждан, граждан их союзников и

сотрудничавших с ними афганцев. Катар, установивший связи с «Талибаном» благодаря разрешению им открыть в Дохе свое политическое представительство, сыграл ключевую роль в качестве посредника в переговорах между талибами и США, в результате которых было заключено соглашение об окончательном уходе американцев из Афганистана.

После прихода к власти талибов, катарские официальные представители стали связующим звеном между ними и внешним миром, что облегчало оказание афганцам гуманитарной помощи.

Деятельность Катара в период афганского кризиса получила высокую оценку как со стороны администрации Соединенных Штатов, так и широких кругов мировой общественности, что, несомненно, повысит международный авторитет Катара и его положение на международной арене.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / REFERENCES

Исэров А.А. «Мир с честью» или «пристойный интервал»? *Россия в глобальной политике*. 2021. Т. 12. № 5. С. 44 [Iserov A.A. "The Peace with Honor" or "Decent Interval"? *Russia in Global Policy*. 2021. Vol. 12. No. 5. Pp. 46–59 (in Russian)].

Мелкумян Е.С. *История арабских стран. Государства Залива в XX–начале XXI века*. М.: ЮРАЙТ, 2018 [Melkumyan E.S. *The History of Arab States. Gulf States in 20th – Early 21st Century*. Moscow: URAIT, 2018 (in Russian)].

Мелкумян Е.С. Совет сотрудничества арабских государств Залива: история, ключевые достижения и перспективы развития. *Вестник Московского университета. Серия 25. Мировая политика и международные отношения*. Т. II. № 1. 2019. С. 108–137 [Melkumyan E.S. The Gulf Cooperation Council of the Arab States: History, Main Achievements and Development Perspectives. *Moscow University Bulletin. Series 25. International Relations and World Politics*. Vol. II. No. 1. 2019. Pp. 108–137 (in Russian)].

Afghan Crisis Cements Qatari Global Influence. *The Japan Times*, 05.09.2021. <https://www.japantimes.co.jp/news/2021/09/05/world/qatar-influence-afghanistan/> (accessed: 25.12.2021).

Agreement for Bringing Peace to Afghanistan Between the Islamic Emirate of Afghanistan Which is not Recognized by the United States as a State and is Known as the Taliban and the United States of America <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/02/Agreement-For-Bringing-Peace-to-Afghanistan-02.29.20.pdf> (accessed: 11.01.2022).

The Al-Ula Declaration, GCC Summit 41. Press Center. 05.01.2021 <https://gcc41.org/press-releases/the-al-ula-declaration> (accessed: 19.01.2022).

Aquilar J. Qatar Deeply Concerned with Access to Education in Afghanistan for Children, Youth: FM. *Gulf Times*, 14.09.2021 <https://www.gulf-times.com/story/700126> (accessed: 12.01.2022).

Barthe B. Afganistan: comment le Qatar s'est replacé au centre du jeu diplomatique. *Le Monde*, 14.09.2021. https://www.lemonde.fr/international/article/2021/09/14/le-qatar-au-centre-du-jeu-diplomatique-afghan_6094610_3210.html (accessed: 20.01.2022).

DeYoung K., Parker A. Qatar's Emir Visits White House, as Biden May Need Help with Natural Gas for Europe. *The Washington Post* 31.01.2022. <https://www.washingtonpost.com/national-security/2022/01/31/qatar-ukraine-natural-gas-europe/> (accessed: 05.02.2022).

From Pariah to Partner: How Qatar's Role in Afghanistan Helped to Restore US Relations. *NBCNEWS*. 14.09.2021. <https://www.nbcnews.com/news/world/pariah-partner-how-qatar-s-role-afghanistan-helped-restore-u-n127899> (accessed: 25.12.2021).

His Highness the Amir at the 76th United Nations General Assembly, Government Communication Office. <https://www.gco.gov.qa/en/speeches/his-highness-the-amir-at-the-76th-united-nations-general-assembly/> (accessed: 11.01.2021).

His Highness Speech at the Opening of the 50th Advisory Council Session, Government Communication Office <https://www.gco.gov.qa/en/speeches/his-highness-speech-at-the-opening-of-the-50th-advisory-council-session> (accessed: 12.01.2022).

HH the Amir Receives Message of Thanks from United Nations High Commissioner for Refugees. Doha. Information Office. 12.01.2022. <https://www.mofa.gov.qa/en/all-mofa-news/details/1443/06/09/hh-the-amir-receives-message-of-thanks-from-united-nations-high-commissioner-for-refugees> (accessed: 29.12.2021). ?

Karen J. Qatar's Embassy in Kabul to Represent US Diplomatic Interests in Afghanistan. *NUS*, 12.11.2021. https://www.thenationalnews.com/world/us-news/2021/11/12/qatars-embassy-in-kabul-to-represent-us-diplomatic-interests-in-afghanistan/?gclid=EAlaIqObChMIuPGzrs-x9QIVDJayCh35vgDQEAMY-ASAAEgLBMPD_BwE (accessed: 12.01.2022).

Karr S. Qatar Emerges as Bridge between Taliban and the West. *Financial Times*, 05.09.2021 <https://www.ft.com/content/5d95c09f-da93-421e-ac6e-02d250738a5f>.

Multilateral Meeting Held in Doha in Afghanistan. *TOLOnews*, 11.08.2021. <https://tolonews.com/afghanistan-174152> (accessed: 12.01.2022).

Qatar Emerges as Central Player in West's Relationship with Afghanistan. *France 24*. <https://www.france24.com/en/middle-east/20210905-qatar-emerges-as-central-player-in-west-s-relationship-with-afghanistan> (accessed: 12.01.2022). ??

Qatar Foreign Minister in Afghanistan in First High-level Visit. *Aljazeera*, 12.09.2021. <https://www.aljazeera.com/news/2021/9/12/qatars-foreign-minister-visits-afghanistans> (accessed: 12.01.2022).

Qatar Hosted Largest US Military Base in Mideast. *CNN editor*. [cnn.com/2017/06/05/middleeast/qatar-us-largest-base-in-ideast/index.html](https://www.cnn.com/2017/06/05/middleeast/qatar-us-largest-base-in-ideast/index.html). (accessed: 11.01.2022).

Qatar's Role in Afghanistan Is Part of Preventive Diplomacy: Khater. *Qatar Tribune*, 14.09.2021. <https://www.qatar-tribune.com/news-details/id/220230/qatar-s-role-in-afghanistan-is-part-of-preventive-diplomacy-al-khater> (accessed: 25.12.2021).

Qatar's Unique Role in Afghanistan. *The Economist*. 11.09.2021. <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2021/09/11/qatars-unique-role-in-afghanistan> (accessed: 25.12.2021).

Taliban, Qatar Discuss Issue of Humanitarian Aid for Afghanistan. *The Times of India*. <https://timesofindia.indiatimes.com/world/south-asia/taliban-qatar-discuss-issue-of-humanitarian-aid-for-afghanistan/articleshow/87948386.cms> (accessed: 29.12.2021).

US Top Diplomat Blinken Visits Qatar in Wake of Taliban Takeover. *Aljazeera*, 7 Sep. 2021 <https://www.aljazeera.com/news/2021/9/7/us-top-diplomat-blinken-visits-qatar-in-wake-of-taliban-takeover> (Accessed: 12.01.2022).

Blinken wa Ostin mutammanun li Qatar [Blinken and Ostin are grateful to Qatar (in Arabic)]. *al-Watan*, 08.09.2021 <https://www.al-watan.com/news-details/id/274067/> ب (accessed: 29.12.2021).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

МЕЛКУМЯН Елена Суреновна – доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Института востоковедения РАН, Москва, Россия.

Elena S. MELKUMYAN, DSc (Political Science), Professor, Leading Research Fellow, Institute of Oriental Studies, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia.